

§ 1.

Общій обзоръ правительственныхъ мѣропріятій по урегулированію отношеній между хозяевами и рабочими.

Хотя наши фабрики, до отмѣны крѣпостного права, и имѣли возможность пользоваться подневольнымъ трудомъ, но, тѣмъ не менѣе, уже съ 19-го вѣка наша фабричная промышленность начинаеть широко пользоваться трудомъ свободнымъ. Такъ, по даннымъ 1804 г. изъ 95.000 всего числа фабричныхъ рабочихъ значилось около 46.000 вольнонаемныхъ рабочихъ, а въ 1825 г. въ числѣ 210.000 рабочихъ было свыше 114.000 свободныхъ рабочихъ. Положеніе этихъ рабочихъ въ правовомъ отношеніи представлялось вполне неопредѣленнымъ и порождало значительныя недоразумѣнія, приведшія къ изданію правилъ 24-го мая 1835 года, являющихся нашимъ первымъ фабричнымъ закономъ, регулирующимъ взаимныя отношенія хозяевъ и свободныхъ рабочихъ. Въ общихъ чертахъ правила 1835 года содержали постановленія, по которымъ наемъ рабочихъ на фабрики и заводы производился по добровольнымъ условіямъ на основаніи гражданскихъ законовъ о личномъ наймѣ; не могли быть, слѣдовательно, нанимаемы не имѣющіе видовъ на жительство, несовершеннолѣтніе безъ позволенія родителей и опекуновъ, а жены—безъ позволенія мужей; срокъ найма опредѣлялся состоявшимся между договаривающимися лицами условіемъ, но не могъ быть долѣе пяти лѣтъ; при заключеніи найма обязательно указывалась наемная плата.

Порядившійся для работы на фабрикѣ не могъ оставить ее безъ согласія хозяина до истеченія договореннаго срока или же просить прибавки платы сверхъ условленной, хозяинъ же фабрики могъ и до истеченія договорнаго срока найма отпустить отъ себя работника за неисполненіе имъ своихъ обязанностей или за дурное поведеніе, но долженъ былъ, однако, при этомъ предварить о томъ работника за двѣ недѣли до его отпуска.

Хозяинъ подвергался взысканію, если, прежде истеченія условленнаго съ работниками времени, самовольно понижалъ имъ плату, или же заставлялъ ихъ вмѣсто денегъ получать плату товаромъ, хлѣбомъ или другими предметами; наказанію подвергались также и рабочіе, въ случаѣ стачки на прекращеніе работы съ цѣлію принудить хозяина къ возвышенію задѣльной платы, а также за оглашеніе секретовъ производства.

Правила 1835 года были изданы первоначально въ видѣ опыта для обѣихъ столицъ, съ цѣлію устраненія затрудненій, возникавшихъ отъ неполноты закона при разборѣ взаимныхъ жалобъ фабрикантовъ и рабочихъ. Такъ какъ въ этихъ правилахъ было указано, что они, по ходатайству мѣстныхъ начальствъ, могутъ быть распространяемы на значительные мануфактурные города и большія фабрики, то на этомъ основаніи въ теченіе пятидесяти лѣтъ, прошедшихъ со времени изданія и до ихъ отмены, они были примѣняемы къ большинству губерній уѣздовъ, городовъ и даже отдѣльныхъ заведеній фабричной промышленности.

Законъ 1835 года лишь на весьма непродолжительное время удовлетворилъ потребности въ упрядоченіи положенія фабричныхъ рабочихъ. Уже въ концѣ 40-хъ годовъ частыя столкновенія между фабрикантами и рабочими и естественные результаты этихъ столкновеній—обращеніе рабочихъ къ властямъ—стали вызывать указанія послѣднихъ какъ на неопредѣленность нѣкоторыхъ предписаній закона, такъ равно и на существенные въ немъ пробѣлы. Въ виду этого въ 1858 году было утверждено положеніе о временной комиссіи для разбора дѣлъ между нанимателями и рабочими. На основаніи этого положенія въ С.-Петербургѣ, при управѣ благочинія, была учреждена временная

комиссія. Въдѣнію комиссіи подлежали иски и споры, возникавшіе между нанимателями и рабочими, когда цѣна иска была не менѣе 100 рублей, или когда искъ на нанимателя предъявлялся не менѣе, какъ десятью рабочими. Рабочимъ, въ томъ случаѣ, если они приносили жалобу въ числѣ отъ 10 до 100, дозволялось избирать изъ своей среды для веденія дѣла одного или двухъ повѣренныхъ, если же число жаловавшихся простиралось свыше 100 человекъ, то могъ быть избираемъ и третій повѣренный.

По примѣру С.-Петербурга, 23-го августа 1860 года утверждено было положеніе о временной комиссіи для Москвы и нѣкоторыхъ уѣздовъ Московской губерніи. Московское положеніе было въ общихъ основаніяхъ повтореніемъ петербургскаго; но двухлѣтній опытъ дѣятельности комиссіи въ Петербургѣ побудилъ внести въ положеніе о московской комиссіи нѣкоторыя измѣненія; такъ, положеніемъ о московской комиссіи предписывалось, чтобы жалобы, приносимыя въ комиссію, принимались однимъ изъ ея членовъ, который, предварительно доклада жалобы присутствію, долженъ былъ производить сторонамъ примирительное разбирательство.

Между тѣмъ, въ 1859 году, въ виду участвовавшихъ на петербургскихъ фабрикахъ несчастныхъ случаевъ съ рабочими, особенно съ малолѣтними, признано было необходимымъ выработать правила предосторожности при обращеніи съ машинами, вслѣдствіе чего была учреждена временная комиссія изъ людей технически свѣдущихъ и изъ чиновъ разныхъ административныхъ учреждений для подробнаго осмотра всѣхъ заводовъ и фабрикъ въ С.-Петербургѣ и уѣздѣ, а также для составленія затѣмъ проекта объ огражденіи рабочихъ отъ увѣчій и для облегченія работы малолѣтнимъ. Комиссія осмотрѣла фабрики и заводы, на которыхъ работали малолѣтніе, и собрала свѣдѣнія относительно быта и положенія рабочихъ на фабрикахъ вообще. Ознакомившись вмѣстѣ съ тѣмъ съ существующими за границей системами надзора за фабриками, комиссія составила проектъ правилъ для фабрикъ и заводовъ въ С.-Петербургѣ и его уѣздѣ. При разсмотрѣніи этого проекта было обращено вниманіе на

то, что дѣйствіе предположенныхъ правилъ не слѣдовало бы ограничивать только Петербургомъ и его уѣздомъ, но распространить и на другія мѣстности, въ которыхъ имѣются фабрики и заводы и гдѣ они, слѣдовательно, столько же, если не болѣе, необходимы. Но, такъ какъ, прежде приведенія предположенныхъ правилъ въ дѣйствіе, признавалось полезнымъ имѣть отзывы заинтересованныхъ лицъ, то и сдѣлано было распоряженіе о напечатаніи проекта во всеобщее свѣдѣніе. Въ 1860 году былъ отпечатанъ проектъ правилъ вмѣстѣ съ замѣчаніями.

Правила 1860 года имѣли въ виду прежде всего огражденіе здоровья рабочихъ отъ несчастныхъ случаевъ, происходящихъ отъ опасныхъ частей машинъ и отъ разнаго рода вредныхъ вліяній въ нѣкоторыхъ производствахъ; но, вмѣстѣ съ тѣмъ, они касались и другихъ сторонъ фабричной жизни. Для водворенія порядка на фабрикахъ проектъ требовалъ, чтобы въ мастерскихъ вывѣшивались печатныя правила о размѣрахъ заработной платы, о штрафахъ съ рабочихъ за прогулъ и другіе проступки, о распредѣленіи рабочихъ часовъ и о праздничныхъ дняхъ. Кромѣ того, правила возлагали на фабрикантовъ нѣкоторыя обязанности по исправному содержанію жилыхъ помѣщеній для рабочихъ. Далѣе предполагалось воспретить пріемъ на фабрики и заводы дѣтей обоого пола, не достигшихъ 12-ти лѣтняго возраста, а работу малолѣтнихъ, отъ 12-ти до 16-ти лѣтъ, ограничить извѣстнымъ количествомъ часовъ въ сутки. Для надзора за исполненіемъ этихъ правилъ на фабрикахъ и заводахъ въ Петербургѣ и уѣздѣ предположено было учредить должность инспектора фабрикъ съ двумя помощниками.

Инспектору и его помощникамъ предоставлялось право посѣщать фабрики и заводы во всякое время дня и ночи, требовать предъявленія имъ работающихъ дѣтей и свѣдѣній о числѣ и возрастѣ рабочихъ, о платѣ, ими получаемой, объ условіяхъ найма, о распредѣленіи рабочаго времени и поврежденіяхъ, полученныхъ рабочими отъ машинъ. Инспекторъ, сверхъ того, могъ требовать отъ фабрикантовъ и заводчиковъ принятія мѣръ къ огражденію тѣхъ частей механизма, которыя онъ признавалъ опасными для рабочихъ. Обнаруживъ нарушеніе правилъ (пару-

шенія эти предполагалось обложить денежными взысканіями въ размѣрѣ отъ 10 до 300 рублей), инспекторъ составлялъ актъ и представлялъ его суду или временной комиссіи для разбора дѣлъ между нанимателями и рабочими. Учрежденія эти постановляли рѣшенія по выслушаніи обвинителя (инспектора или помощника) и обвиняемаго (фабриканта или его повѣреннаго).

Наконецъ, въ проектированныхъ правилахъ содержались постановленія и о вознагражденіи рабочихъ за увѣчья: работникъ, получившій при исполненіи фабричной работы не по собственной винѣ ушибы или увѣчья, пріобрѣталъ право на полученіе отъ хозяина извѣстнаго вознагражденія въ теченіе всего времени, на которое онъ оказался бы неспособнымъ къ работѣ, при чемъ хозяинъ подвергался, кромѣ того, взысканію издержекъ на леченіе работника до его выздоровленія и на похороны, въ случаѣ его смерти отъ увѣчья. Если работникъ, вслѣдствіе полученнаго имъ увѣчья, оставался навсегда неспособнымъ къ работѣ, то хозяинъ обязанъ былъ, по опредѣленію суда, обезпечить ему средства къ существованію. Изложенный проектъ, вмѣстѣ съ поступившими на него замѣчаніями, былъ препровожденъ въ учрежденную еще въ 1859 году при министерствѣ финансовъ комиссію для пересмотра уставовъ фабричнаго и ремесленнаго, труды которой законодательнаго утвержденія не получили и впослѣдствіи были переданы въ комиссію гр. Игнатьева.

Между тѣмъ жизнь все чаще и чаще предъявляла требованія объ упорядоченіи отношеній между нанимателями и рабочими. а со времени освобожденія крестьянъ обнаружилась, кромѣ того, и недостаточность дѣйствующихъ законовъ о сельскихъ рабочихъ и прислугѣ. Въ разное время по этому предмету было издано нѣсколько отдѣльныхъ постановленій. Такъ, еще въ 1860 году, вслѣдствіе возникшихъ при работахъ на Волго-Донской желѣзной дорогѣ безпорядковъ, были утверждены временныя правила о наймѣ рабочихъ для исполненія казенныхъ и общественныхъ работъ. Вслѣдъ за изданіемъ этихъ правилъ и по обнародованіи положенія о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, 1-го апрѣля 1863 года были утверждены временныя правила о наймѣ сельскихъ рабочихъ. Въ 1866 году удостоилось Высочай-

чайшаго утвержденія положеніе комитета министровъ, по которому содержателямъ фабрикъ и заводовъ было вмѣнено въ обязанность завести для рабочихъ больницы съ числомъ кроватей по расчету одной на 100 рабочихъ ¹⁾).

Но всѣ указанныя мѣры имѣли значеніе постановленій временныхъ, изданныхъ въ видѣ опыта, и касались только нѣкоторыхъ видовъ договора найма на работы. Отчасти по этой причинѣ, отчасти вслѣдствіе быстро измѣнившихся условій народной жизни подъ вліяніемъ преобразованій, коснувшихся всѣхъ ея сторонъ, отдѣльныя эти мѣропріятія скоро оказывались или недостаточными или несогласованными съ издаваемыми узаконеніями. Въ виду этого въ 1870 году Высочайше было повелѣно приступить въ пересмотру изданныхъ въ 1863 году временныхъ правилъ о наймѣ сельскихъ рабочихъ. Тогда же было признано, что недостатки дѣйствующаго законодательства о наймѣ рабочихъ не ограничиваются отдѣльными видами договора найма, но проявляются во взаимныхъ отношеніяхъ всякаго рода нанимателей и рабочихъ и что, кромѣ того, жизнь еще не создала у насъ столь рѣзкихъ различій между городскими и сельскими жителями, между занятіями земледѣльческими и фабричными, чтобы можно было съ необходимой опредѣленностью составить особые правила для одного какого-либо вида рабочихъ, не коснувшись въ то же время остальныхъ частей общаго о нихъ вопроса. 23-го октября 1870 года Высочайше было повелѣно для разсмотрѣнія всѣхъ отдѣльныхъ вопросовъ о наймѣ рабочихъ и домашней прислуги образовать особую комиссію, подъ предсѣдательствомъ графа Игнатъева. Комиссія графа Игнатъева уже въ октябрѣ 1871 года окончила свой трудъ и выработала проектъ «устава о личномъ наймѣ рабочихъ и прислуги». Проектированный уставъ обнималъ собой слѣдующіе виды личнаго найма: 1) на работы сельскія; 2) на устройство общественныхъ сооружений и для исполненія частныхъ строительныхъ работъ; 3) для работъ на фабрикахъ, заводахъ, въ ремесленныхъ и вообще промышленныхъ заведеніяхъ; 4) для судоходства по внутреннимъ водянымъ путямъ.

¹⁾ Последнее распоряженіе имѣетъ силу и по настоящее время.

сообщенія; 5) на рыбные промыслы Астраханскіе и на Мурманскомъ берегу; и 6) прислуги.

Содержаніе проектированныхъ правилъ опредѣлялось, главнымъ образомъ, тѣмъ соображеніемъ, что личный наемъ во всѣхъ его видахъ составляетъ предметъ обязательствъ по договорамъ, возникающимъ между частными лицами по добровольному ихъ соглашенію, а поэтому законъ, не касаясь внутренняго содержанія договоровъ, долженъ установить лишь тѣ границы, далѣе которыхъ частная воля договаривающихся сторонъ, въ интересахъ государственныхъ и общественныхъ, не должна простирается. Сообразано этимъ руководящимъ началамъ, комиссія внесла въ проектъ лишь ограниченное число правилъ о наймѣ для работъ на фабрикахъ, заводахъ, и ремесленныхъ заведеніяхъ и полагала предоставить министерству внутреннихъ дѣлъ, по соглашенію съ министерствомъ финансовъ, представить на Высочайшее утвержденіе особыя инструкціи, которыя заключали бы въ себѣ:

1) росписаніе тѣхъ промышленныхъ заведеній, на которыя постановленія проектированнаго комиссіей устава должны быть распространены не въ цѣломъ ихъ составѣ, и указаніе порядка примѣненія ихъ къ этимъ послѣднимъ заведеніямъ;

2) указанія на ограниченіе въ правѣ найма и допущеніе къ занятіямъ женщинъ и лицъ, недостижныхъ 17-ти лѣтняго возраста, сообразно особымъ свойствамъ производствъ и тяжести работъ;

3) правила о соотвѣтствующемъ этимъ требованіямъ устройствѣ и содержаніи всякихъ вообще промышленныхъ заведеній, больничныхъ при нихъ помѣщеній и о леченіи въ нихъ;

4) правила о мѣрахъ предосторожности, необходимыхъ для огражденія жизни и здоровья рабочихъ, въ особенности же несовершеннолѣтнихъ и учениковъ при работахъ вредныхъ и опасныхъ, а также для предупрежденія несчастій отъ работъ, и

5) обязанности хозяевъ относительно помѣщеній, содержанія, а также религіознаго, школьнаго и нравственнаго образованія находящихся въ заведеніяхъ несовершеннолѣтнихъ рабочихъ.

Собственно законодательныя постановленія относительно заведеній фабричной промышленности, внесенныя въ проектъ

устава, касались лишь: а) порядка заключенія и прекращенія договоровъ найма и ихъ содержанія; б) ограниченія права хозяина по наложенію на рабочихъ штрафовъ; в) обязанностей хозяина по леченію заболѣвшихъ рабочихъ; г) работы несовершеннолѣтнихъ, въ особенности ночной; д) взысканій за неисполненіе правилъ о договорѣ, и е) порядка разрѣшенія возникающихъ при этомъ недоразумѣній.

Проектируя общія постановленія о личномъ наймѣ, комиссія стремилась сдѣлать договоръ прочнымъ и ненарушимымъ. Въ этихъ видахъ комиссія остановилась, между прочимъ, на вопросѣ, не слѣдуетъ ли распространить на всѣ виды личнаго найма правила объ обязательномъ употребленіи рабочей книжки, установленной временными правилами 1863 года для найма сельскихъ рабочихъ? Вопросъ этотъ рѣшенъ былъ, однако, ею отрицательно, въ виду крайней стѣснительности подобной мѣры для рабочихъ, тѣмъ болѣе, что введеніе обязательной книжки, само по себѣ, по мнѣнію комиссіи, не могло бы предупредить самовольнаго ухода нанявшагося, отмѣтки же въ книжкѣ о прежнихъ договорахъ далеко не всегда могли бы служить дѣйствительнымъ признакомъ личныхъ качествъ нанимающагося, а между тѣмъ система отмѣтокъ могла бы вести къ важнымъ недоразумѣніямъ и даже злоупотребленіямъ. Кромѣ того, обязательная рабочая книжка, какъ мѣра предупрежденія самовольнаго ухода, вполнѣ замѣняется, по мнѣнію комиссіи, существовавшимъ въ дѣйствовавшемъ законодательствѣ постановленіемъ, воспреещающимъ намъ безъ паспорта, а потому слѣдовало только дать этому порядку большую твердость и развитіе. По этимъ соображеніямъ комиссія признала болѣе осторожнымъ и правильнымъ принять рабочую книжку лишь какъ одну изъ формъ договоровъ личнаго найма. Въ развитіе этой мысли комиссія нашла нужнымъ предусмотрѣть въ рабочей книжкѣ возможно большее число вопросовъ для того, чтобы облегчить договаривающимся трудъ составленія отчетливыхъ и достаточно подробныхъ договоровъ.

Независимо отъ этого въ проектированныхъ уставахъ, въ отдѣлѣ о порядкѣ разсмотрѣнія дѣлъ по нарушенію договоровъ

о личном наймѣ, изложены были особыя правила о полицейскомъ разбирательствѣ дѣлъ по найму рабочихъ и прислуги въ столицахъ и Одессѣ, которыя должны были избавлять частныхъ лицъ отъ судебного разбирательства въ тѣхъ случаяхъ, когда они пожелаютъ подчиниться предложенію полиціи объ уплатѣ исчисленнаго на основаніи карательнаго закона денежнаго взысканія за нарушеніе правилъ.

Разсмотрѣніе проекта комиссіи гр. Игнатьева подлежащими вѣдомствами имѣло слѣдствіемъ составленіе министерствомъ внутреннихъ дѣлъ въ 1873 году новаго проекта по этому же вопросу. Въ своемъ отзывѣ на труды комиссіи гр. Игнатьева министерство внутреннихъ дѣлъ высказало, между прочимъ, что комиссія въ своихъ трудахъ оставалась исключительно на почвѣ юридическихъ воззрѣній, а между тѣмъ такой пріемъ едва ли можетъ быть вполне пригоднымъ для разработки законоположенія о личномъ наймѣ. Отношеніе между требованіемъ на трудъ и его предложеніемъ, при обширныхъ пространствахъ и малой населенности нашего отечества, до такой степени неравномѣрно, что и безъ того, въ силу однихъ только экономическихъ условій страны, интересы нанимателей существенно поставлены въ зависимость отъ доброй воли рабочихъ, почему и слѣдовало бы скорѣе принять мѣры къ тому, чтобы обезпечить первыхъ отъ произвола послѣднихъ. Такой мѣрой должно быть существованіе рабочей книжки при всѣхъ видахъ найма, какъ документа на право работы. Остановившись затѣмъ на предположеніи гр. Игнатьева предоставить нанимателю, въ случаѣ самовольнаго ухода работника, одного изъ двухъ: или отыскивать съ успѣшнѣе убитки въ общемъ гражданскомъ порядкѣ, или преслѣдовать въ порядкѣ уголовномъ, министерство находило это недостаточнымъ для огражденія интересовъ нанимателя и предполагало, что было бы цѣлесообразнѣе опредѣлить въ законѣ уголовное наказаніе непремѣннымъ послѣдствіемъ каждаго самовольнаго ухода, предоставивъ затѣмъ нанимателю доказывать передъ судомъ матеріальныя убытки. Выбѣстъ съ тѣмъ, по поводу проектированныхъ комиссіей правилъ о порядкѣ разсмотрѣнія дѣлъ по нарушеніямъ договора личнаго найма, мини-

стерство внутреннихъ дѣлъ предлагало установить, что просьбы и жалобы всюду и по всеѣмъ дѣламъ, относящимся къ личному найму, должны быть приносимы полиціи, и только въ томъ случаѣ, если, по составленіи полиціей протокола, примиреніе сторонъ не состоится, дѣло передается подлежащему суду ¹⁾.

Для разсмотрѣнія проекта министерства внутреннихъ дѣлъ была образована, подъ предѣлательствомъ гр. Валугева, особая коммисія, которая въ мартѣ 1875 года внесла на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта три проекта: «Правила о наймѣ прислуги», «Положеніе о наймѣ рабочихъ» и «Правила объ отдачѣ и приѣмѣ въ обученіе ремесламъ, мастерствамъ и техническимъ производствамъ».

Въ ряду предположеній коммисіи наиболѣе видное мѣсто занимали правила о рабочихъ книжкахъ. По заключенію коммисіи, во всеѣхъ видахъ найма, при заключеніи договоровъ, какъ письменныхъ, такъ и словесныхъ, нанимающійся обязанъ былъ представить, а наниматель отъ него потребовать рабочую книжку; исключеніе изъ этого общаго правила допущено было только при наймѣ на нѣкоторые сельско-хозяйственные и железнодорожныя работы. Рабочія книжки—безсрочны. Онѣ получаютъ нанимающимися, по мѣсту ихъ прописки, изъ волостныхъ правленій, полиціи и городскихъ учреждений за установленную плату. О выдачѣ рабочей книжки должна быть сдѣлана отмѣтка на видѣ нанимающагося. При поступленіи въ работу нанявшійся передаетъ книжку хозяину, у котораго она и хранится до того времени, пока договоръ не будетъ подлежать прекращенію. Наниматель, принявшій къ себѣ рабочаго безъ рабочей книжки, обязанъ, по просьбѣ хозяина, у котораго рабочимъ оставлена книжка, вознаградить его за убытки, понесенные имъ отъ самовольнаго ухода нанявашагося, или заплатить ему вмѣсто убытковъ пеню, въ размѣрѣ, опредѣленномъ положеніемъ. При прекращеніи письменнаго договора наниматель

¹⁾ Аналогичный порядокъ установленъ закономъ 2-го іюня 1903 года о вознагражденіи увѣчныхъ рабочихъ. Дѣла эти, предварительно поступленія въ судъ, разсматриваются фабричными инспекторами.

обязанъ сдѣлать въ рабочей книжкѣ отмѣтку о времени увольненія работника. Когда договоръ прекращенъ по опредѣленію суда, то отмѣтка дѣлается судомъ, безъ указанія повода къ прекращенію договора.

При наймѣ на работы на фабрикахъ, заводахъ и ремесленныхъ заведеніяхъ обязательна выдача нанявшимся расчетныхъ тетрадей, въ которыя вписываются всѣ вообще выдачи деньгами, вещами или припасами, вычеты и денежные штрафы, всѣ условія найма, а также правила, содержащіяся въ росписаніяхъ, опредѣляющихъ внутренній распорядокъ заведенія и обязательно выставляемыхъ на видныхъ мѣстахъ. Для большаго обезпеченія прочности договора найма проектъ комиссіи гр. Валуева, кромѣ того, предоставлялъ нанимателю, въ случаѣ самовольнаго ухода рабочаго, или просить о возстановленіи нарушеннаго договора, или прекратить его. Если наниматель пожелаетъ возстановить договоръ, то онъ можетъ требовать водворенія къ нему самовольно ушедшаго рабочаго и, по возвращеніи его, кромѣ вычета изъ договорной платы за время отсутствія, имѣетъ право сдѣлать съ него еще вычетъ за прогулъ. Если же наниматель пожелаетъ прекратить договоръ, то ему предоставляется или отыскивать съ самовольно ушедшаго рабочаго вознагражденіе, или же просить о наложеніи на него взыскапія по закону.

При разсмотрѣніи проекта комиссіи гр. Валуева въ Государственномъ Совѣтѣ было признано, что изданіе полнаго систематическаго законоположенія о наймѣ рабочихъ было бы несвоевременнымъ и что устраненіе недостатковъ въ законахъ всего удобнѣе могло быть достигнуто путемъ отдѣльнаго разрѣшенія, въ законодательномъ порядкѣ, тѣхъ вопросовъ, которые по указаніямъ практики кажутся имѣющими наиболѣе важное и настоятельное значеніе. Въ виду этого 12-го мая 1880 г. было постановлено: предоставить министрамъ, по мѣрѣ обнаруживающейся на опытѣ потребности, входить въ Государственный Совѣтъ съ представленіями объ измѣненіи и дополненіи дѣйствующихъ о рабочихъ узаконеній по тѣмъ отдѣльнымъ предметамъ, которые будутъ требовать ближайшаго опредѣленія въ законодательномъ порядкѣ.

Въ періодъ разсмотрѣнія проектовъ, выработанныхъ комиссіей, состоявшей подъ предсѣдательствомъ гр. Валуева (1867—1880 г.), когда уже выяснилась крайняя трудность въ одномъ общемъ законоположеніи опредѣлить не только всѣ виды договора личнаго найма, но хотя бы и нѣкоторые изъ нихъ, отдѣльными вѣдомствами положены были начала тѣхъ измѣненій въ фабричномъ законодательствѣ, которыя послѣдовали въ 1880—1883 годахъ.

Въ 1878 году возникло предположеніе образовать при министерствѣ финансовъ особую правительственную комиссію для регулированія отношеній между фабрикантами и рабочими и возложить на нее, между прочимъ, составленіе предположеній объ обязательныхъ правилахъ, введеніе коихъ на фабрикахъ и заводахъ окажется необходимымъ. Министерство финансовъ, не отвергая пользы учрежденія означенной комиссіи, полагало лишь болѣе удобнымъ образовать комиссію не при министерствѣ финансовъ, а при С.-Петербургскомъ оберъ-полиціймейстерѣ. Въ концѣ 1881 года было утверждено положеніе о фабричнозаводской комиссіи при С.-Петербургскомъ оберъ-полиціймейстерѣ.

Комиссіи было предоставлено: 1) изданіе обязательныхъ постановленій, касающихся соблюденія на фабрикахъ и заводахъ условій помѣщенія и продовольствія рабочихъ, а также предохраненія ихъ отъ несчастныхъ случаевъ и оказанія имъ врачебной помощи; 2) принятіе мѣръ къ предупрежденію споровъ и недоразумѣній между хозяевами и рабочими, а также изслѣдованіе уже возникшихъ неудовольствій, съ цѣлью прекращенія ихъ путемъ миролюбиваго соглашенія сторонъ, и 3) надзоръ за соблюденіемъ фабрикантами, заводчиками и рабочими законовъ, опредѣляющихъ гражданскія между ними отношенія и направленныхъ къ огражденію общественной безопасности, благоустройства и порядка на фабрикахъ и заводахъ, а также обязательныхъ постановленій самой комиссіи.

Въ концѣ 1881 г. министерство финансовъ, признавая крайне вреднымъ отсутствіе узаконеній, ограждающихъ малолѣтнихъ рабочихъ отъ непосильной и изнурительной работы и обеспечивающихъ имъ возможность получать элементарное или техниче-

ское образованіе, выработало проектъ о мѣрахъ къ ограниченію работы и школьномъ образованіи малолѣтковъ и подростковъ на фабрикахъ и заводахъ, а также въ другихъ промышленныхъ заведеніяхъ. Проектъ этотъ былъ представленъ въ Государственный Совѣтъ и, по разсмотрѣніи его, 1-го іюня 1882 года былъ изданъ законъ о работѣ малолѣтнихъ. При этомъ возникъ вопросъ о надзорѣ за исполненіемъ постановленій относительно работъ и обученія малолѣтнихъ, который разрѣшился учрежденіемъ фабричной инспекціи въ вѣдѣніи министерства финансовъ. На инспекторовъ возложено было: а) наблюденіе за исполненіемъ постановленій о занятіяхъ малолѣтнихъ рабочихъ и посѣщеніи ими начальныхъ училищъ; б) составленіе протоколовъ о нарушеніяхъ этихъ постановленій и передача протоколовъ въ судебныя установленія и в) обвиненіе на судѣ виновныхъ въ совершеніи указанныхъ проступковъ; исполненіе этой послѣдней обязанности инспектора имѣли право поручать чинамъ полиціи.

Въ отношеніи же малолѣтнихъ, работающихъ на фабрикахъ, заводахъ и мануфактурахъ, было постановлено, что дѣти, не достигшія 12-ти лѣтъ отъ роду, къ работамъ не допускаются; малолѣтніе, имѣющіе менѣе 15-ти лѣтъ отъ роду, не могутъ быть занимаемы работою болѣе 8 ч. въ сутки, а также между 10 ч. веч. и 5 час. утра въ воскресные и высокаторжественные дни. Этихъ малолѣтнихъ воспрещено было допускать также къ такимъ производствамъ или отдѣльнымъ работамъ, которыя по своему свойству вредны для здоровья малолѣтнихъ или же признаются изнурительными. Указаніе такого рода производствъ и отдѣльныхъ работъ было предоставлено соглашенію министровъ финансовъ и внутреннихъ дѣлъ.

Вмѣстѣ съ этимъ министру финансовъ предоставлено было, въ видѣ временной мѣры, въ теченіе двухъ лѣтъ по введеніи въ дѣйствіе этого закона: 1) допускать, въ случаѣ надобности, къ работамъ на фабрикахъ, заводахъ и мануфактурахъ такихъ малолѣтнихъ, которые имѣютъ не менѣе 10-ти лѣтъ отъ роду; 2) разрѣшать малолѣтнимъ, находящимся въ возрастѣ отъ 12-ти до 15-ти лѣтъ, ночную работу въ тѣхъ промышленныхъ заведеніяхъ, въ которыхъ это, по роду производства, окажется необходимымъ

и не будетъ сопряжено съ вредомъ для здоровья малолѣтнихъ, съ тѣмъ, однако, ограниченіемъ, чтобы ночная работа не продолжалась долѣе четырехъ часовъ въ сутки, и 3) распространять законъ 1-го іюня 1882 г. на тѣ ремесленные заведенія, къ которымъ примѣненіе его признано будетъ полезнымъ и возможнымъ.

Законъ 1-го іюня 1882 г. предполагено было первоначально ввести въ дѣйствіе съ 1-го мая 1883 года, но затѣмъ введеніе его въ дѣйствіе было отсрочено до 1-го мая 1884 г. На основаніи этого закона утверждены были списки: 1) производствъ, при которыхъ въ теченіе двухъ лѣтъ, со дня вступленія въ силу закона 1882 г., допускалась дневная работа малолѣтнихъ отъ 10-ти до 12-ти лѣтъ; 2) производствъ, при которыхъ въ теченіе того же времени дозволялась работа малолѣтнихъ отъ 12-ти до 15-ти лѣтъ, и 3) производствъ и отдѣльных операций, при которыхъ безусловно воспрещалась работа малолѣтнихъ, не достигшихъ 15-ти лѣтняго возраста.

Вмѣстѣ съ этимъ дѣйствіе закона о малолѣтнихъ было распространено на нижеслѣдующія ремесленные заведенія: пекарни и булочные, овчино-шубные заведенія, типографія и брошюровочныя, со включеніемъ ихъ въ списокъ производствъ, при которыхъ работа малолѣтнихъ вовсе воспрещалась.

Закономъ 12-го іюня 1884 г. были постановлены правила о школьномъ обученіи малолѣтнихъ рабочихъ. Этими правилами были дополнены и нѣсколько измѣнены постановленія закона 1-го іюня 1882 года.

Высочайше утвержденнымъ 3-го іюня 1885 г. мнѣніемъ Государственнаго Совѣта было постановлено: 1) воспретить, начиная съ 1-го октября 1885 г., для женщинъ и подростковъ, не достигшихъ 17-ти лѣтняго возраста, ночныя работы на хлопчатобумажныхъ, полотняныхъ и шерстяныхъ фабрикахъ. Дѣйствіе этого закона было впослѣдствіи распространено на фабрики льнопрядильныя, льнотрепальныя и изготовляющія смѣшанныя ткани.

Законами 1882 г. и 3-го іюня 1885 г. было нормировано лишь рабочее время малолѣтнихъ, подростковъ и женщинъ, вопросъ же объ условіяхъ найма какъ этихъ категорій рабочихъ, такъ и взрослыхъ рабочихъ, равно какъ вообще взаимныя отношенія

фабрикантовъ и рабочихъ оставался открытымъ. А между тѣмъ фабричныя безпорядки, охватившіе почти весь московскій районъ въ концѣ 1884 г. и въ началѣ 1885 г., съ очевидностью свидѣтельствовали, что условія, установившіяся между хозяевами и рабочими, нуждались въ коренномъ преобразованіи. Въ виду этого признано было необходимымъ приступить къ пересмотру дѣйствовавшихъ постановленій устава о промышленности въ смыслѣ упорядоченія взаимныхъ отношеній фабрикантовъ и рабочихъ. Съ этою цѣлью въ началѣ 1885 г. была образована при министерствѣ внутреннихъ дѣлъ, подъ предсѣдательствомъ В. К. Плеве, особая коммиссія, труды которой были Высочайше утверждены 3-го іюня 1886 г. Законъ этотъ содержитъ правила о наймѣ рабочихъ на фабрики, заводы и мануфактуры, а также особенныя правила о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ. Тѣ и другія правила съ дополненіями, о которыхъ будетъ сказано ниже, имѣютъ примѣненіе и по настоящее время.

Правила эти содержатъ въ себѣ постановленія о нижеслѣдующемъ:

1) при наймѣ рабочихъ обоого пола и всякаго возраста признается обязательною выдача расчетныхъ книжекъ установленнаго образца, которыя содержатъ въ себѣ условія договора: о срокѣ найма, о заработной платѣ, о времени платежей, а также о случаяхъ, въ коихъ на рабочихъ могутъ быть налагаемы штрафы; расчетныя книжки выдаются промышленнымъ заведеніемъ и хранятся у рабочихъ;

2) если владѣлецъ фабрики не завѣдуетъ ею лично, или если она принадлежит нѣсколькимъ лицамъ или акціонерной компаніи, то они обязаны указать фабричной инспекціи своего представителя, на которомъ лежитъ отвѣтственность за нарушеніе закона;

3) договоръ найма въ одинаковой степени обязателенъ для обѣихъ сторонъ; наниматель до окончанія срока найма не имѣетъ права измѣнять условій его, равно какъ рабочій не долженъ требовать какихъ-либо измѣненій этихъ условій;

4) расплата съ рабочими производится только деньгами въ сроки, опредѣляемые въ расчетныхъ книжкахъ; контора фабрики

или завода не входить въ разбирательство частныхъ долговъ рабочихъ и при расплатахъ не дѣлаетъ вычетовъ, за исключеніемъ случаевъ предъявленія исполнительныхъ листовъ;

б) устройство лавокъ при фабрикахъ самими хозяевами или посторонними лицами допускается лишь съ разрѣшенія фабричной инспекціи, которая утверждаетъ также и таксы на продаваемые продукты;

в) общій порядокъ фабрики опредѣляется правилами внутренняго распорядка, которыя составляются фабрикою и утверждаются инспекціей. Въ нихъ заключаются: распредѣленіе рабочаго времени, росписаніе праздниковъ, указанія на обязанности рабочихъ по соблюденію порядка, на размѣры и поводы штрафовъ и вообще изложеніе всѣхъ тѣхъ свѣдѣній и положеній, которыя необходимы какъ для правительственнаго надзора за промышленными заведеніями, такъ и для установленія въ нихъ внутренняго порядка;

г) штрафы, налагаемые на рабочихъ, дозволяется взимать въ опредѣленныхъ размѣрахъ и въ трехъ важнѣйшихъ случаяхъ: вслѣдствіе неисправной работы, вслѣдствіе нарушенія порядка и за прогулы.

Закономъ 3-го іюня 1886 года были усилены наказанія рабочихъ за участіе въ стачкахъ, установлена была уголовная отвѣтственность рабочаго, расторгающаго договоръ о наймѣ безъ законныхъ причинъ, а также опредѣлена отвѣтственность лицъ, завѣдующихъ промышленными заведеніями, за допущенныя фабричнымъ управленіемъ нарушенія закона.

Исполненіе закона обезпечивается надзоромъ со стороны фабричной инспекціи и особыхъ губернскихъ по фабричнымъ дѣламъ присутствій. На эти послѣднія было возложено: изданіе обязательныхъ постановленій о мѣрахъ, которыя должны быть соблюдаемы для охраненія жизни и здоровья рабочихъ, а также въ отношеніи врачебной помощи рабочимъ, наложеніе на завѣдующихъ фабриками и заводами денежныхъ взысканій за допущенныя ими нарушенія закона и разсмотрѣніе жалобъ на распоряженія чиновъ фабричной инспекціи.

Законъ 3-го іюня 1886 года содержитъ въ себѣ двоякаго рода постановленія. Одни касаются общихъ условій найма рабочихъ,

а именно: опредѣляютъ порядокъ заключенія, исполненія, прекращенія и расторженія договоровъ; это постановленія общегражданскаго свойства, исполненіе коихъ обеспечивается общими средствами судебной защиты (нынѣ ст. 86—106 уст. пр.). Прочія постановленія преслѣдуютъ соблюденіе на фабрикахъ и заводахъ извѣстнаго порядка и исполненіе ихъ обеспечивается специальными органами надзора: фабричной инспекціей и фабричными присутствіями; эти постановленія вошли нынѣ въ уставъ о промышленности (ст. 127—156) подъ наименованіемъ «особенныхъ правилъ о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ». Перваго рода постановленія «о наймѣ рабочихъ на фабрики, заводы и мануфактуры», касающіяся чисто договорныхъ отношеній между нанимателями и рабочими, были изданы въ видѣ общаго для всей имперіи закона. «особенныя же правила», являющіяся дополнительными къ общему закону, были распространены на губерніи въ нижеслѣдующей послѣдовательности: съ 1-го октября 1886 года на губерніи С.-Петербургскую, Московскую и Владимірскую, съ 11-го іюля 1891 года на губерніи Варшавскую и Петроковскую, съ 1-го мая 1894 года на губерніи Волынскую, Гродненскую, Кіевскую, Костромскую, Лифляндскую, Нижегородскую, Подольскую, Рязанскую, Тверскую, Харьковскую, Херсонскую, Эстляндскую и Ярославскую, съ 1-го января 1897 года на губерніи Виленскую, Витебскую, Калужскую, Ковенскую, Орловскую, Тамбовскую, Тульскую и Смоленскую, съ 1-го іюля 1897 года на прочія 34 губерніи Европейской Россіи, съ 1900 года на Бакінскую губернію, а съ 1902 года на губерніи: Тифлисскую, Кутаисскую и Черноморскую. Такимъ образомъ, съ 1-го іюля 1897 года законъ 3-го іюня 1886 года былъ введенъ въ дѣйствіе въ полномъ объемѣ во всѣхъ 60 губерніяхъ Европейской Россіи. Въ такой же послѣдовательности открывали свои дѣйствія и губернскія по фабричнымъ дѣламъ присутствія.

Высочайше утвержденнымъ 24-го апрѣля 1890 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта были измѣнены и дополнены правила о работѣ малолѣтнихъ, подростковъ и женщинъ.

Фабричная инспекція была учреждена въ 1882 году вмѣстѣ съ изданіемъ закона о малолѣтнихъ и для надзора за исполне-

ніемъ его. Послѣдній законъ имѣлъ повсемѣстное по имперіи примѣненіе и въ отношеніи надзора за работою и обученіемъ малолѣтнихъ имперія была разбита на 10 фабричныхъ округовъ. Въ каждомъ округѣ, для исполненія обязанностей по этому надзору, состояли по одному окружному инспектору и нѣсколько его помощниковъ. Общій надзоръ за всѣми округами былъ сосредоточенъ у главнаго фабричнаго инспектора. Съ изданіемъ закона 3-го іюня 1886 года надзоръ за исполненіемъ его былъ возложенъ на фабричную же инспекцію, которая въ 1894 году была преобразована. Высочайше утвержденнымъ 14-го марта 1894 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта фабричная инспекція была подчинена непосредственно департаменту торговли и мануфактуръ, а должность главнаго инспектора упразднена. вмѣстѣ съ этимъ были уничтожены фабричные округа, окружные инспектора были переименованы въ старшіе инспектора, а помощники окружныхъ—въ фабричные инспектора. вмѣстѣ съ этимъ постановлено было должности фабричныхъ инспекторовъ замѣщать лицами, окончившими курсъ въ высшихъ и преимущественно техническихъ учебныхъ заведеніяхъ.

Закономъ 2-го іюня 1897 года были установлены правила о нормированіи рабочаго времени въ заведеніяхъ фабрично-заводской промышленности. Правилами этими рабочее время нормируется путемъ ограниченія права фабрикантовъ заключать съ рабочими произвольныя въ отношеніи рабочаго времени условія найма ихъ. Согласно этимъ правиламъ право фабрикантовъ нанимать рабочихъ ограничивается: для дневныхъ работъ 11½ часами, для ночныхъ работъ 10 часами. Слѣдовательно, продолжительность обязательныхъ для рабочихъ работъ не можетъ превышать вышеуказанныхъ нормъ. Но хозяевамъ и рабочимъ не воспрещено вступать въ особые соглашенія о производствѣ работъ сверхурочныхъ, при чемъ право рабочихъ отказаться отъ этихъ работъ не можетъ быть ничѣмъ стѣсняемо. Въ развитіе закона 2-го іюня 1897 года изданы были административнымъ порядкомъ особыя дополнительные правила о нормированіи рабочаго времени. Законъ этотъ вступилъ въ силу съ 1-го января 1898 года, и имѣетъ примѣненіе во всѣхъ 60 губерніяхъ

Европейской Россіи въ отношеніи промышленныхъ заведеній и горныхъ промысловъ, принадлежащихъ какъ частныхъ лицамъ, такъ и казнѣ.

Высочайше утвержденнымъ 7-го іюня 1899 года мнѣніемъ Государственнаго Совѣта Европейская Россія въ отношеніи фабричнаго надзора вновь разбита на 6 округовъ, во главѣ которыхъ поставлены окружные инспектора, а для высшаго наблюденія за правильнымъ примѣненіемъ законоположеній, касающихся промышленныхъ заведеній, учреждено при министерствѣ финансовъ главное по фабричнымъ и горно-заводскимъ дѣламъ присутствіе, на которое возложено изданіе инструкцій, наказовъ и правилъ въ развитіе дѣйствующихъ законоположеній о надзорѣ за соблюденіемъ на фабрикахъ, заводахъ и горныхъ промыслахъ должнаго порядка и благоустройства, о наймѣ рабочихъ, о взаимныхъ отношеніяхъ промышленниковъ и рабочихъ и о продолжительности и распредѣленіи рабочаго времени.

Въ 1903 году былъ изданъ законъ о фабричныхъ старостахъ. Законъ этотъ допускаетъ на фабрикахъ и заводахъ существованіе старостъ, избираемыхъ рабочими, съ согласія хозяевъ, для сношеній по дѣламъ, касающимся наемныхъ отношеній и вообще быта рабочихъ. Законъ этотъ впервые признаетъ представительство рабочихъ и въ этомъ отношеніи занимаетъ особое мѣсто въ нашемъ рабочемъ законодательствѣ.

2-го іюня 1903 года послѣдовало утвержденіе закона о вознагражденіи увѣчныхъ рабочихъ. Законъ этотъ возложилъ на предпринимателей обязанность вознаграждать увѣчныхъ рабочихъ, если несчастіе произошло вслѣдствіе работъ по производству предпріятія. Законъ построенъ на отвѣтственности каждаго предпринимателя предъ его рабочими и представляетъ собою переходную къ обязательному страхованію рабочихъ мѣру. Онъ является первымъ рѣшительнымъ шагомъ въ области обезпеченія нетрудоспособныхъ рабочихъ, не касаясь, впрочемъ, утраты трудоспособности вслѣдствіе болѣзней, инвалидности и старости.

Этимъ мы закончимъ краткій историческій очеркъ отдѣльныхъ мѣропріятій, относящихся къ фабричному законодатель-

ству. Изъ него видно, что наше фабричное законодательство ведетъ свое начало собственно съ 1882 года, когда былъ изданъ законъ о работѣ малолѣтнихъ рабочихъ. До этого же времени мы встрѣчаемъ лишь рядъ временныхъ постановленій преимущественно для отдѣльных мѣстностей. Съ 60-хъ годовъ начинаются работы многихъ комиссій, имѣвшихъ цѣлью вырабатывать законоположенія для урегулированія отношеній предпринимателей и рабочихъ. Судьба трудовъ этихъ комиссій была рѣшена въ 1880 г., когда признано было преждевременнымъ изданіе общихъ законоположеній по урегулированію условій найма рабочихъ. Такимъ образомъ, труды этихъ комиссій не увѣнчались успѣхомъ. Но, начиная съ 1882 г., мы наблюдаемъ цѣлый рядъ постановленій, быстро слѣдующихъ одно за другимъ и обнимающихъ важнѣйшіе вопросы фабричнаго законодательства. Въ теченіе этого же времени получаютъ свою окончательную и полную организацію органы фабричнаго надзора въ составѣ фабричныхъ инспекторовъ, мѣстныхъ губернскихъ фабричныхъ присутствій и главнаго присутствія, какъ центральнаго высшаго органа надзора. Такимъ образомъ, разсмотрѣніе нынѣ дѣйствующаго у насъ фабричнаго законодательства сводится къ разсмотрѣнію тѣхъ законоположеній, которыя были изданы, начиная съ 1882 года. Это законы: 1-го іюня 1882 г. — о работѣ малолѣтнихъ рабочихъ и объ учрежденіи фабричной инспекціи, 3-го іюня 1885 г. — о воспрещеніи ночной работы подростковъ и женщинъ, 3-го іюня 1886 г. — о наймѣ рабочихъ и о взаимныхъ отношеніяхъ фабрикантовъ и рабочихъ, 24-го апрѣля 1890 г. — о работѣ малолѣтнихъ подростковъ и женщинъ (законъ, изданный въ развитіе законовъ 1882 и 1885 гг.), 14-го марта 1894 г. — о преобразованіи фабричной инспекціи, 2-го іюня 1897 г. — о продолжительности и распредѣленіи рабочаго времени въ заведеніяхъ фабрично-заводской и горной промышленности, 7-го іюня 1899 г. — о преобразованіи фабричныхъ присутствій и объ учрежденіи главнаго по фабричнымъ и горнозаводскимъ дѣламъ присутствія, 10-го іюня 1903 г. — о фабричныхъ старостахъ и 2-го іюня 1903 г. — о вознагражденіи увѣчныхъ рабочихъ.

Каждый изъ перечисленныхъ законодательныхъ актовъ обнимаетъ собою опредѣленную группу однородныхъ вопросовъ, поэтому мы считаемъ полезнымъ подвергнуть эти законы разсмотрѣнію въ отдѣльности, какъ для выясненія тѣхъ поводовъ, по которымъ эти законы возникли, такъ и для разсмотрѣнія тѣхъ общихъ положеній, которыя легли въ основаніе каждаго изъ этихъ законовъ.

Такъ какъ законы 1894 и 1899 г. касаются собственно организации фабричнаго надзора, то мы считаемъ возможнымъ отнести разсмотрѣніе ихъ въ третью часть книги, которая посвящена спеціально этому вопросу, здѣсь же мы рассмотримъ лишь законы, регламентирующіе наемъ рабочихъ и взаимныя отношенія между фабрикантами и рабочими.

§ 2.

Законъ 1-го іюня 1882 года о работѣ малолѣтнихъ.

Вопросъ объ ограниченіи работы малолѣтнихъ возникъ у насъ въ официальныхъ сферахъ еще въ 50-хъ годахъ. Такъ, учрежденная въ 1859 г., по Высочайшему повелѣнію, при с.-петербургскомъ генераль-губернаторѣ комиссія для осмотра фабрикъ и заводовъ въ С.-Петербургѣ и его уѣздѣ, собравъ самыя подробныя свѣдѣнія о малолѣтнихъ рабочихъ на с.-петербургскихъ фабрикахъ и убѣдившись въ гибельномъ вліяніи, какое подобная работа оказываетъ на слишкомъ слабый организмъ дѣтей ранняго возраста, признала нужнымъ постановить ограничительныя правила какъ относительно возраста дѣтей, принимаемыхъ на фабрики, такъ и относительно времени и часовъ работы. Вслѣдствіе этого въ составленный комиссіею проектъ правилъ для фабрикъ и заводовъ въ С.-Петербургѣ и уѣздѣ включены были соотвѣтственныя постановленія. Затѣмъ учрежденная въ томъ же году при министерствѣ финансовъ комиссія для пересмотра уставовъ фабричнаго и ремесленнаго также